

# UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA



1859

# UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MACHALA



Universidad  
Técnica de  
Machala

## ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA ECOLÓGICA AMAZÓNICA



## Curso "La región Sur en el nuevo ordenamiento territorial ecuatoriano"

### UNIDAD 1

**"LA IMPORTANCIA DEL ESTUDIO DEL ESPACIO FÍSICO, EN EL PROCESO DE  
PLANIFICACIÓN REGIONAL"**

**SUBTEMA: EN EL MARCO DE LAS PARTICULARIDADES DEL ESPACIO FÍSICO  
DE LA REGIÓN SUR**

**Carlos Efrén Salinas Calero**

Loja – Ecuador  
2009

# “LA IMPORTANCIA DEL ESTUDIO DEL ESPACIO FÍSICO, EN EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN REGIONAL”

## SUBTEMA: EN EL MARCO DE LAS PARTICULARIDADES DEL ESPACIO FÍSICO DE LA REGIÓN SUR

**Autor: Carlos Efrén Salinas Calero**

### **Introducción**

Es obvio el papel que juega la caracterización del **espacio físico de una región**, ya que sobre ese espacio necesariamente se tienen que proyectar las políticas sociales, culturales, económicas y ambientales como parte de la historia de la sociedad-población. Pues este ejercicio puede llegar a determinar la vocación, y el modelo de desarrollo, que es de gran ayuda en la definición del **modelo territorial**, el que incluirá necesariamente los conflictos y las evoluciones como expresión de esa sociedad y/o población regional.

Así propongo desmenuzar el documento de **JUNAPLA**, y apoyarme en otros para entender lo que ha sido y es el espacio físico en el tramo entre los “antepasados<sup>1</sup>”, y nosotros- pobladores y actuales actores; agregándole críticas para el debate de la regionalización en el Sur del Ecuador.

### **Planteamiento del problema**

Los datos e informaciones de la época pre-incásica, incásica, post-colonial-de formación, y vida republicana muestran claramente como la proyección de los intereses políticos de la plutocracia Costeña (Guayaquil), y Serrana (Quito) sobre las particularidades del espacio físico a nivel nacional, han sido los motivos desencadenantes que han moldeado y sellado la marginalidad regional, centralista, bipolar en el desarrollo social, político, económico, ambiental del Ecuador.

La información de “recursos naturales” del documento de JUNAPLA a pesar de que carece de una buena caracterización de la presencia de recursos minerales, y de las fuentes de agua dulce, es claro que con cierto grado de proximidad a una homogeneidad, y al partir de la caracterización de factores como el: relieve, clima, cuencas hidrográficas, vegetación natural y suelos, da como resultado que en el contexto del territorio nacional - la Región Sur (tres provincias Loja, El Oro, y Zamora Chinchipe) se enmarca muy bien en la denominación de la región de los **Andes Bajos**<sup>2</sup>.

El marco económico nacional para la región Sur por causas para mi desconocidas no hizo un recuento del aporte que significó la extracción de oro en Portovelo/Zaruma por más de medio

---

<sup>1</sup> Debe entenderse en esta palabra que me refiero a los: colonizadores, libertadores, gobernantes, pobladores.

<sup>2</sup> La Nueva Historia de Loja, de Galo Ramón

siglo bajo el dominio de la SADC, y en las últimas décadas por la pequeña minería de Portovelo/Zaruma, y Zamora (Nambija, Chinapintza).

Desde luego que el examen para el período entre 1965 y 1974, deja fuera de estudio este importante período histórico de la minería de oro (1890-1956, y 1980-200X), sin embargo de ello el análisis muestra ese desequilibrio nacional, regional, y provincial así:

- El PIB muestra la disparidad entre Guayas-Pichincha y el resto de provincias, teniendo la región Sur en su conjunto un PIB de bajo a insignificante,
- La importancia espacial de la productiva que combina el PIB y la PEA de igual forma muestra como Guayas y Pichincha gracias a esa histórica concentración de las actividades económicas, el poder político, la población, y la modernización de las actividades económicas se destacan por sobre las demás provincias, salvo el caso de Napo.- a raíz de la extracción petrolera,
- La productividad sectorial, la distribución de la fuerza de trabajo muestra que en la región Sur tuvo y puede ser que haya aún un predominio de las actividades agropecuarias sobre los servicios, y la industria, aunque como he resaltado antes se excluye del análisis a la pequeña minería de oro (El Oro y Zamora Chinchipe),
- Pero lo que parece interesante es como en cuanto a la zonificación económica hay una disparidad entre las tres provincias que conforman la Región Sur.

La evaluación de la población proyectada sobre el espacio físico nos muestra las siguientes particularidades:

- La región Sur entre 1959 y 1974, con fenómenos poblacionales como la sequía, el desarrollo de monocultivos (banano), colonización (Zamora) haciendo el cruce de las variables: aprovechamiento del territorio, ocupación física, densidad rural, estructura de la población, crecimiento demográfico presenta una disparidad en cuanto a zonas de población, así: El Oro es sub-ocupada, Loja con ocupación rural, y Zamora como una provincia vacía.

La información entre 1959 y 1970, sobre la visión socio-política ecuatoriana ha variado un tanto, yo diría más bien que pasada la década de los 70, los conservadores, liberales y una gama de híbridos entre esas dos tendencias sutilmente sea han camuflado en “nuevas posiciones político ideológicas”, que en realidad no tienen nada de nuevo y ninguna ideología política, si no la de mantener el control de las mismas viejas elites<sup>3</sup> sobre el poder político, económico y de los sectores estratégicos nacionales; pero adonde quiero llegar es que:

---

<sup>3</sup> La lucha de clases entre la élite y la masa iletrada adquiere en esas regiones tonalidades de una pugna inter étnica que engendra graves tensiones entre los grupos de cultura diferente y los enfrenta a constantes conflictos cuando cualquiera pretende introducirse en el territorio, en las actividades o en los derechos que cada uno tiene

- La región y otras regiones claramente se distinguen de la fuerte presencia del sector público estatal, concentrado en el triángulo Pichincha-Guayas-Azuay,
- La tendencia ideológica-política muestra para esa época la heterogeneidad que caracteriza a la región Sur: Loja conservadores, El Oro Populistas, y Zamora-Populismo con tendencia liberal, aunque si observamos el mapa electoral (2009) tenemos que el 32% de la región mantiene la tendencia populista-gobierno, el restante 68% se reparte entre los viejos partidos que yo los denominaría reencauchados como son la ID, PSC, MPD, otros,
- A mi manera ver la influencia socio-política es bastante clara, pues se observa cómo la región Sur jamás no se sometió a la influencia del Azuay, inclinándose más hacia la influencia del Guayas, y se puede decir que en algún momento de la historia fue autónoma!

Un aspecto importante como lo es la dotación de infraestructura como son: vías, ferrocarril, puertos, aeropuertos, telecomunicaciones, electricidad, otros; la región Sur es bastante heterogénea a decir: El Oro en infraestructura es semicompleta, Loja es deficiente, y Zamora carece de infraestructura; lo que concuerda o es el resultado del control, manejo del poder político, económico, y administrativo del triángulo Pichincha-Guayas-Azuay, situación que ha marcado y con seguridad sigue marcando el actual estado y futuro de la infraestructura a nivel nacional.

Ambientalmente en el período analizado, la región Sur en el contexto nacional es una zona de afectación ambiental de grado bajo, con afectaciones en el agua (río Puyango), calidad del suelo por deforestación e incremento de la salinidad-problemas desencadenados por la actividad minera en la cuenca alta del Puyango (SADCO, CAMINE, CIMA y Pequeña Minería), incremento de la frontera agrícola en Loja y El Oro, Zamora, sin embargo al ser una región con un bajísimo grado de intervención humana, resulta que casi era? imperceptible la afectación ambiental.

A nivel nacional sintetizando estos seis aspectos arriba enunciados, la región Sur puede ser dividida en tres grandes zonas más o menos homogéneas para constitución del espacio así:

- La parte costera de El Oro.- como una zona agrícola exportadora, agrícola industrial
- Loja y Parte Alta de El Oro.- como una zona agropecuaria de montaña baja
- Zamora.- como una zona silvo-pastoril

Debiendo destacarse que hay una mayor incidencia de los factores naturales sobre los otros. Las zonas polarizadas y áreas de influencia (curvas isócronas) muestran que la región Sur exceptuando a la provincia de El Oro, no tienen accesibilidad, la misma que es mejor entre los dos centros de desarrollo Guayaquil y Quito.

En cuanto al flujo vehicular a nivel nacional, si bien se dice que es equilibrado en casi todo el país, hay sectores como Manabí y Pichincha, Guayas, Los Ríos donde el tráfico es mas de vehículos pesados que de livianos.

En cuanto al grado de influencia de los centros urbanos (cabeceras provinciales), es notoria la influencia de Machala y Loja a tal punto que la de Loja se extiende a Zamora (en ese entonces la única conexión de entrada y salida para la ciudad de Zamora). De esto se desprende que el factor dominante de influencia en la ciudad de Zamora y los Zamoranos, han sido los servicios (educación, y sanitarios). En cambio Machala ha sido preponderante en lo económico (comercio, fuente de trabajo, producción de banano), y en bajo grado con sus servicios.

Así a nivel nacional Loja frente a Machala y Zamora sobresale junto a Guayaquil, Quito, Cuenca, por contar con servicios como telefonía, alcantarillado. Resultando finalmente en la región que Loja y Machala tienen un grado de polarización intermedio frente a los otros centros urbanos a nivel nacional (Guayaquil, Quito, Cuenca).

En el Sur Loja y Machala indiscutiblemente tienen un área de influencia de nivel medio, si se comparan con las otras ciudades (Quito, Guayaquil y Cuenca), situación que con seguridad no ha variado en las últimas décadas.

La “Propuesta de Regionalización” ha partido de las premisas: área de influencia y polarización de los centros urbanos (para nuestro caso Loja y Machala), ya que esta sobrepone la capacidad de centralización funcional de la estructura económica, social y política, que es la que centraliza los servicios básicos para la población. Luego y sobre la base de estos parámetros la propuesta busca:

- Unir una o varias zonas homogéneas,
- Tener interrelaciones más o menos homogéneas,
- Confrontar la estructura socio-económica-espacial frente a la división político-administrativa del país, asumiendo que en ese entonces había pocas discrepancias especialmente de peso político local,
- Visualizar la zonificación administrativa de ministerios, organismos adscritos, organismos de desarrollo regional,
- Mantener la integralidad provincial, pero buscando la complementariedad interprovincial.

Así del documento y metodología aplicada resulta bastante razonado que El Oro, Loja y Zamora Chinchipe sean agrupadas en la Región 7 Sur. Debiendo destacarse que la actual propuesta regionalización no es invento del actual gobierno y la “revolución ciudadana”; lo que

tenemos es que la SENPLADES ha adoptado la propuesta de JUNAPLA, ya que con seguridad adolecemos y debemos aceptar que tenemos vacíos bibliográficos<sup>4</sup>.

### **Aportes a la explicación del problema**

En el estado actual de “evolución” o “involución” que ha experimentado la nación ecuatoriana en esos seis aspectos analizados que propone JUNAPLA (historia, recursos naturales, economía, población, política, e infraestructura), muestra que el ejercicio realizado es bastante aceptable para hacer la regionalización del Ecuador, sin embargo si consideramos válida o no la propuesta, considero que SENPLADES al adoptar la idea de JUNAPLA si debió y debe hacer ejercicio de más largo plazo para en conjunto con representantes de las organizaciones sociales, población civil, universidades, OGs, ONGs, sector privado revalorar estos aspectos, tendencias, parámetros, particularidades de la nación ecuatoriana, lo que con seguridad permitiría ajustar la actual propuesta de regionalización de SENPLADES (JUNAPLA) especialmente en lo siguiente:

- Situación del entorno ambiental (SNAP, seguridad alimentaria, biocombustibles)
- Recursos Naturales (riqueza mineral, fuentes de agua, biodiversidad, paisaje)
- Población (pueblos indígenas, cultura, ...)
- Infraestructura
- Economía y política

Un asunto importante sobre el que no reflexionamos aún por estar nublados por el caso COSURCA, Honduras, sumado a la débil estructura de las organizaciones públicas y sociales de la Región-7-Sur: es que el potencial minero, hidroeléctrico, disponibilidad y pasividad ciudadana frente a los monocultivos, y la propuesta de hacer de la Región7-Sur la fuente de materias primas, la de los mega-proyectos (re-primarización de la economía), ha provocado:

- Que en el Congresillo y en la futura Asamblea Nacional tan acuciosamente como nunca antes, haya aprobado, y vaya a aprobar leyes trascendentales<sup>5</sup> para cerrar el círculo del neo-neoliberalismo (recolonización transnacional) en el Ecuador,
- Como nunca antes visto se ha destinado recursos financieros<sup>6</sup> para crear y mejorar la calidad de los medios-fuerzas productivas (vías, centrales hidroeléctricas, aeropuertos, zonas francas), para el servicio de las transnacionales mineras, de alimentos, agroindustriales, y sectores económicos estratégicos nacionales e internacionales, que además aprovecharán la migración y la falta de fuentes de trabajo para resaltar la

---

<sup>4</sup> Siendo un aporte del curso, el que nos permite conocer, ampliar nuestro conocimiento al respecto de lo desarrollado por los Técnicos Ecuatorianos sobre la regionalización nacional, caracterización del espacio físico, y tener un punto de partida y marco de referencia para debatir sobre la Región 7 Sur

<sup>5</sup> Minería, seguridad, soberanía alimentaria, participación ciudadana, agua, código ambiental, otras...

<sup>6</sup> Hay que tener bien claro! que esos recursos no salen de las llamadas “inversiones extranjeras”, esos recursos son aporte del pueblo ecuatoriano, o ya son parte de nuestra deuda externa

importancia de los “capitales frescos-inversiones extranjeras”, y la demanda de mano de obra que habrá con los mega proyectos, mano de obra que a no dudarlo resultaría barata, pero sin decir que esta demanda es solo un pico inicial, ya que con la tecnología paulatinamente la demanda disminuirá. Entonces para un **FORO** considero que este es **un tema a discutir en la propuesta de regionalización, más aún cuando hay el interés en crear una macro región entre la 6 y la 7**, la que ya incluye la propuesta: **crear e impulsar el Distrito Minero del Sur!**<sup>7</sup>, y que algunos Orenses lo ven como una disputa por la sede-capital regional, y/o afectación a la mancomunidad El Oro-Azuay.

### **Conclusiones**

- Es necesario ampliar el debate para entender mejor los intereses políticos que están tras la propuesta de regionalización en el Sur.
- Considero necesario aprovechar las nuevas herramientas tecnológicas<sup>8</sup> y hacer como parte del curso un ejercicio para cruzar-sobreponer las variables: ambiente, recursos naturales, población, calidad, y cantidad de las fuerzas y medio de producción, para observar que resulta al tratar de ordenar el territorio regional (o nacional?) desde esta base de datos.

### **Bibliografía**

JUNAPLA, División de Estudios Regionales, Junio 1977, Planificación Regional-Estructura del Espacio Ecuatoriano

Galo Ramón, 2008, La Nueva Historia de Loja, La Historia Aborigen y Colonial, Volumen I

Desconocido, 2009, Mapa de Resultados de Elecciones de Alcaldes-Partidos Políticos en la Región Sur

---

<sup>7</sup> Propuesta realizada en el Taller de SENPLADES realizado en la ciudad de Loja el 9 de julio del presente

<sup>8</sup> Los sistemas de información geográfica