

UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA



UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MACHALA



Universidad
Técnica de
Machala

ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA ECOLÓGICA AMAZÓNICA



Curso "La región Sur en el nuevo ordenamiento territorial ecuatoriano"

UNIDAD 4

ENSAYO "LOS CONTRASTES ENTRE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO
Y EL PLAN DE DESARROLLO DE LA REGIÓN SUR" SENPLADES

Carlos Efrén Salinas Calero

Loja – Ecuador
2009

ENSAYO “LOS CONTRASTES ENTRE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y EL PLAN DE DESARROLLO DE LA REGIÓN SUR” SENPLADES

Por: Carlos Efrén Salinas Calero

Grupo: GAIA

Introducción

La SENPLADES hace alguna coteja entre el Plan Nacional de Desarrollo (PND) y el Plan de Gobierno (PG) de Alianza País; movimiento político que al recibir el apoyo mayoritario del pueblo ecuatoriano en las elecciones de noviembre del 2006, llevo al a Rafael Correa al sillón presidencial. Este suceso histórico SENPLADES lo usa para fundamentar el apoyo y carácter democrático del PND; tesis que por cierto es discutible, ya que no necesariamente implica que todos y cada uno de los ecuatorianos que voto por Correa, tuvo un vasto conocimiento y entendimiento del Plan de Gobierno, el cual me atrevo a decir estaba cargado de una buena dosis de propaganda política, y un mensaje de corte populista¹, componentes necesarios para lograr el apoyo de los electores ecuatorianos. Por lo que considero que no debería ponderarse que el PND tiene un alto valor democrático.

Síntesis del enfoque teórico del Plan Nacional de Desarrollo

El enfoque teórico que la SENPLADES hace del PND, nos lleva a lo largo de un recuento de sucesos históricos de la vida política del Ecuador, los cuales se contrastan con acontecimientos mundiales como: introducción del capitalismo, liberalismo de las relaciones comerciales, el mercado, el dinero, los que se complementan con el establecimiento de A o B modelo económico, para finalmente mostrarnos e ilustrarnos los efectos que ha significado para Ecuador la adopción de las prácticas de los anteriores gobiernos y de la tesis neoliberal.

Resultara interesante para muchos de quienes hemos tomado este curso, conocer más de los efectos y resultados que por hoy nos mantienen como un país subdesarrollado (del Tercer Mundo como se dice, o nos han denominado). Sin embargo de ello y de la lectura de algunos párrafos del PND, se nota como el discurso de denuncia, de cambio, de transformación², de alerta para no cometer los viejos errores de los gobiernos pasados, no son necesariamente la directriz o columna dorsal del Plan Regional de Desarrollo Región 7 Sur.

¹ Se siente el interprete supremo de la verdad general, dice Enrique Krauze al respecto del Populismo

² No uso la palabra “revolución”, ya que es mucho que eso; creo que este término aplica al PND y el PG

Voy a citar algunos de los párrafos:

3.- Revolución económica y productiva.- para superar el modelo heredado, es decir orientar los recursos a educación, salud, vialidad, la vivienda, investigación tecnológica, reactivación productiva. Con un modelo alternativo donde seamos los actores activos para trabajar en nuestra propia tierra.

Mi comentario: el PRD-7Sur no me parece desea superar el modelo heredado

4.- La revolución social.- para articular la política social con la política económica y que el Estado garantice la salud y la educación como los derechos fundamentales. La política socioeconómica integral, coherente e integradora abrirá oportunidades y fortalecerá las capacidades de las personas y grupos para que ejerzan su derecho a una vida digna, y la libertad para optar por su propio desarrollo.

Mi comentario: el PRD-7Sur no refleja lo que promulga el PND en la última línea: "libertad para optar por su propio desarrollo". Preguntó cuando el pueblo ha sido consultado al respecto del desarrollo que desea?, o por lo menos que entiende por desarrollo?

5.- La revolución por la dignidad, la soberanía y la integración latinoamericana.- para mantener una posición clara, digna y soberana frente a los principales problemas del país en sus relaciones internacionales y frente a los organismos multilaterales.

Mi comentario: no es así, las ultimas noticias muestran préstamos del FMI, BID, otros, y las inversiones extranjeras.

Avanzar en una verdadera integración económica, política y social latinoamericana.

Mi comentario: si hay algo el PRD 7Sur, como es la integración al IIRSA, a la UNASUR, el ALBA

*Sin una auténtica evaluación de los resultados obtenidos, el debate teórico sobre el desarrollo estigmatizó la ISI. La gestión de la crisis del capitalismo tuvo una salida ideológica en la década de los ochenta con la emergencia del neoliberalismo: el Estado debía ser reducido a su mínima expresión para entregar la solución de los grandes problemas al mercado. Todo esto se sintetizó en un conciso consenso, el denominado **Consenso de Washington** (integrado por economistas ortodoxos del Norte, del Sur, del BM, el FMI y la Organización Mundial de Comercio OMC)>>*

Con la idea central de enfatizar el crecimiento económico, que sostiene que antes de distribuir cualquier riqueza adicional generada en una sociedad, es necesario producirla; ya que en una fase posterior, el mercado - mecanismo óptimo de asignación - haría el resto.

Tomo la parte final del párrafo del consenso de Washington:

... liberalización del comercio mediante la sustitución de restricciones cuantitativas por aranceles que deberían reducirse progresivamente hasta alcanzar niveles mínimos uniformes de entre el 10 y el 20%;

*... **inversión extranjera directa, alentada por la supresión de barreras a la entrada de empresas foráneas; privatización de las empresas estatales; desreglamentación para facilitar la participación de nuevas empresas y ampliar la competencia, y garantía de los derechos de propiedad a bajo costo, para hacerlos accesibles a todos los sectores sociales, incluso el informal (Williamson 1998).***

Mi comentario: en negrilla he remarcado lo que dice el conceso de Washington >>>; **y si prestamos atención, es precisamente lo que propone el PRD 7SUR de la SENPLADES**, cuando el PND critica esto como una mala práctica económica para nuestro país

A la hora de evaluar los resultados reales, es fácil concluir que la ‘visión de mercado’ - eufemismo que ha justificado el desmantelamiento de las instituciones sociales consideradas importantes en los modelos anteriores- sólo ha servido para agudizar las contradicciones sociales, extender la pobreza en los dos hemisferios, exacerbar la explotación de los recursos naturales e infringir daños acumulativos, tal vez irreversibles, a la biosfera.

Mi comentario: el PRD 7SUR plantea la extracción masiva de los RRNN (minerales) en Zamora Chinchipe, Morona Santiago, y definió ya el Distrito Minero Sur-Oriente. Extracción que en la visita del Presidente Correa de esta semana a Yantzaza fue ratificada para su pronto inicio

Las políticas de industrialización y el manejo macroeconómico de los gobiernos militares de los setenta afirmaron, a la vez, el patrón de industrialización capital intensivo formado por la asociación entre grupos económicos ecuatorianos y empresas transnacionales.

Mi comentario: el PRD 7SUR esta replicando el modelo de los años 70s, con los casos ECSA, ELIPE-DYNASTY, AURELIAN&KINROSS

En el PND en la sección: Un balance global de la política neoliberal.- critica esta estrategia indicando:

*El repunte de las exportaciones de petróleo, si bien contribuye a sostener el gasto fiscal, **no representa una opción real para el crecimiento del empleo, dada la mínima absorción de mano de obra de esa rama de actividad, extremadamente dependiente del factor capital.***

Mi comentario: argumento interesante.- acaso puede replicarse en la minería de mediana y gran escala (Distrito Minero Sur-Oriente-PRD 7SUR); lo escribe y critica la propia SENPLADES

En el PND en la sección: Los grandes desafíos para el desarrollo humano en el Ecuador, se dice:

En un escenario mundial asimétrico, la apertura comercial indiscriminada y la libertad conferida a los flujos de capital internacional han probado ser tácticas limitadas y parciales para liderar el crecimiento económico.

Mi comentario: pregunto habrá o no riesgo de que las inversiones extranjeras para minería de mediana y gran escala (Distrito Minero Sur-Oriente-PRD 7SUR), sean una táctica limitada para liderar nuestro desarrollo?

La SENPLADES plantea la pregunta **¿Qué entendemos por desarrollo?**, y para decirnos lo que significa DESARROLLO, resume en el PND el análisis conceptual en los siguientes párrafos, y luego describe lo que se propone para que el Ecuador avance hacia el desarrollo, así:

*La **década de los 90** fue especialmente significativa para constatar el retroceso de la noción y de la definición de claros objetivos de desarrollo nacional. **Predominaron**, más bien, las políticas de estabilización y ajuste estructural abocadas a producir crecimiento económico por medio de una inserción indiscriminada en el mercado global.*

*Sostenemos que es necesario tener **una definición más amplia de desarrollo** que no suscriba únicamente como **objetivo la búsqueda del crecimiento económico.***

*En tal virtud, **entendemos por desarrollo la consecución del buen vivir de todos y todas, en paz y armonía con la naturaleza y la prolongación indefinida de las culturas humanas.***

*Tradicionalmente se ha tendido a confundir entre medios y fines. El **crecimiento económico, la modernización y el cambio tecnológico** son medios para el desarrollo. El fin de éste es la **ampliación***

de las capacidades o libertades de los seres humanos. Esas libertades son esenciales como valores en sí mismas.

El crecimiento deja de ser, entonces, un fin en sí mismo para transformarse en un medio para facilitar el logro de los dos principales componentes del desarrollo humano.

En consecuencia, el desarrollo comprende, más que el incremento de la riqueza, la expansión de las capacidades (cognitivas, emocionales, imaginativas³⁰) y el despliegue de las facultades, garantizando la satisfacción de las necesidades intrínsecas del ser humano.

Con este marco de referencia la SENPLADES en el PND argumenta, justifica y de forma clara establece, define los lineamientos y el enfoque teórico para impulsar el desarrollo de la nación ecuatoriana.- **Haciendo más énfasis en el componente humano de las estrategias.** Sin embargo la lectura del Plan Regional de Desarrollo Región 7SUR, muestra un retroceso de 30 años en el concepto de desarrollo – el que ha sido fuertemente criticado en el propio PND.

Así quienes han escrito el PRD 7SUR lo han formulado para que se enmarque o cumpla con la ecuación:

Desarrollo = Crecimiento Económico

Esto se puede argumentar con:

1. Entre los problemas de la región 7SUR se señala a: la expansión de la frontera agropecuaria, la tendencia a la urbanización y el crecimiento desordenado, el débil desarrollo industrial, la contaminación, otros. El análisis de los problemas muestra que no se revisaron los objetivos de desarrollo del milenio, el plan nacional de desarrollo y la nueva constitución.
2. Las potencialidades de la Región 7SUR han sido tomadas de la agenda económico-productiva regional [*desarrollo=crecimiento económico*]. La construcción de estrategias de desarrollo a partir de las potencialidades, viene del enfoque de desarrollo económico local (DEL), propuesto y promovido por el Banco Mundial, BID, FMI, CAF y los organismos de cooperación (*que con sus economistas-Consenso de Washington*) han producido la mayor crisis económica en la historia de la humanidad.- al respaldar las políticas y la voracidad de los banqueros, las corporaciones transnacionales (especuladores internacionales).
3. El PRD 7SUR entre unos de sus objetivos propone: garantizar calidad y cobertura de servicios básicos a nivel urbano-rural y un programa de desarrollo de servicios básicos, son propuestas que tienen un componente humano, por lo que recibirían? una asignación-inversión entre el 0,6 al 1,13% del presupuesto referencial, es decir

un poco más de medio centavo por cada dólar invertido. Esto contrasta totalmente con lo que propone el PND.- En otras palabras: ¿mantiene la tesis de crecer para luego distribuir?, **idea central del “neoliberalismo”**; tesis que ha sido motivo de un detallado análisis y fuerte crítica de parte de los mentalizadores del Plan Nacional de Desarrollo.

Síntesis de las Propuestas del Plan de Desarrollo Región 7 Sur - SENPLADES

Para sintetizar las propuestas del PRD 7SUR, parece adecuado agruparlas por el monto-presupuesto referencial en relación a que porcentaje de la asignación Estatal (Grupo1) estas representan, así tenemos:

Grupo 1.- Las inversiones del Estado para mejorar los **medios y fuerzas productivas de la región** (proyectos de vialidad, provisión de energía eléctrica, riego) será de unos **2634.65 millones de dólares americanos**.

Grupo 2.- La “inversión privada” en proyectos mineros alcanza la suma de 900 millones de dólares americanos, lo que representa un 34% de las inversiones del Estado.

Reflexionando sobre estos dos grandes rubros tenemos que el **100% de las inversiones del Estado están destinadas a mejorar**: vías de buena calidad (hormigón), energía hidroeléctrica barata, buenos sistemas de riego que son lo que requieren los mega-proyectos (mineros, biocombustibles, monocultivos),

Grupo 3.- Para implementar el modelo de "Ciudad Polo Universitario y Cultural" se propone una inversión de 1160.45 millones de dólares americanos, o sea un 44% del monto que destinará el Estado al grupo 1.

Frente a lo que propone la nueva ley de educación-al respecto del control de los recursos fiscales de las universidades, llama la atención el monto!!!, dos preguntas se me ocurren: a) **será esto una realidad?**, y b) cuál será el **grado de disputa y/o de privilegio de las universidades** por la captación y la entrega de esos recursos?

Grupo 4.- En proyectos para desarrollo del turismo se asigna una inversión del 26.5 millones de dólares americanos, lo que alcanza un 1% de las inversiones del Estado al grupo 1.

Grupo 5.- El Estado en proyectos para desarrollo del sector agrícola invertiría 25 millones de dólares americanos, lo que representa un 0,9% de las inversiones estatales al grupo 1.

Grupo 6.- Para desarrollar el sector agropecuario se asignan 13.9 millones \$USA, es decir un 0,52% de las inversiones del Estado al grupo 1.

Grupo 7.- Los proyectos para ordenamiento territorial recibirán del Estado una inversión de 1 millón \$USA, lo que representa un 0,03% de las inversiones estatales al grupo 1.

Grupo 8.- Los proyectos para la dotación de servicios básicos tendrían del Estado una asignación de 30 millones de dólares americanos, los que alcanzan el 1,13% de las inversiones estatales al grupo 1.

Grupo 9.- En proyectos para fortalecimiento de la paz e integración, el PRD propone una inversión de 3 millones de dólares americanos, o sea un 0,11% de las inversiones estatales al grupo 1.

Grupo 11.- Finalmente el Estado en los proyectos para conservación de las **fuentes de agua** ha considerado destinar 4 millones de dólares americanos, inversión que apenas representa un 0,15% de las inversiones estatales al grupo 1.

Análisis de la coherencia entre el enfoque teórico del Plan Nacional de desarrollo y las propuestas del plan regional

La agrupación de las propuestas del PRD 7SUR-SENPLADES de manera clara muestran como este (PRD7SUR) se aparta y es incoherente con del enfoque teórico del PND, y de los enunciados de la CPE aprobada por la mayoría de ecuatorianos.

Entonces el PRD 7SUR promueve el ciclo desarrollista ecuatoriano de los años pasados que preservó globalmente el modelo de crecimiento económico basado en exportaciones primarias (primero agrícolas y luego hidrocarburos, que se propone ahora remplazar por los recursos minerales de la Región SUR).

Por lo tanto el riesgo de que se mantenga o se de mayor apertura al “enunciado-formula neoliberal” que prioriza producir, re-primarización de la economía, extracción masiva de los recursos naturales, es alto para la región 7SUR.

Conclusiones y recomendaciones

El reciente paro indígena que forzó al Ejecutivo a encaminar varias mesas de diálogo a fin de consensuar sobre los contenidos de varias leyes previó a su aprobación en la ANC, como es el caso de: la ley del agua, reforma a la aprobada ley de minería (por el asunto mediana y gran minería), y otros cuerpos legales vinculados al manejo de los sectores estratégicos; es por ahora la única plataforma para el debate de los temas que tienen un alto riesgo de continuidad del modelo neoliberal en el Ecuador, con pérdida de la soberanía nacional en cuanto a la planificación, el debate al respecto del ordenamiento territorial, la regionalización, y cuál debería ser el modelo de desarrollo deseado por los sectores más vulnerables en todas y cada una de las regiones de la nación ecuatoriana.

Nadie puede discutir la viabilidad de la Región 7SUR, incluso se propone tener una macro región, o se habla de la región binacional (reunión de los Presidentes de Ecuador y Perú en Piura); sin embargo de ello llama la atención: el enfoque que se le ha dado al PRD 7SUR, la falta o carencia de participación local, regional que permita democratizar y consensuar el tipo de desarrollo que desean los pueblos al interior de las regiones propuestas por la SENPLADES.

Ante la actual situación de crisis financiera global, al ser un país con su economía dolarizada, y sobre lo antes indicado, considero que la SENPLADES está a tiempo para encaminar nuevos y más debates en torno a lo que entendemos o deberíamos entender los ecuatorianos sobre el modelo de desarrollo propuesto en el PND, y

desde este en los PRDs, todo esto con la finalidad de que se puedan articular desde el Estado Ecuatoriano mecanismos para enfrentar la crisis financiera, al respecto de la cual los expertos comentan tendrá consecuencias aun mayores.

Luego y antes que esto sea una recomendación, me parece adecuado buscar la alternativa para que los resultados, productos generados desde el curso “La Región Sur en el Nuevo Contexto del Ordenamiento Territorial Ecuatoriano”, sean un insumo de apoyo al trabajo del movimiento indígena, de los movimientos sociales, de las comunidades y pueblos al interior de las regiones, a fin de que estos al momento de participar en los eventos que organiza la SENPLADES con el lema de “participación ciudadana, democratización de propuestas, consenso ciudadano”, estos tengan más elementos de juicio para entender el alcance, contenido de las propuestas de los Técnicos, y que de manera crítica puedan pronunciarse al respecto del proceso de regionalización, el modelo de desarrollo propuesto, otros.

Bibliografía

SENPLADES, Agenda Regional Región 7 – Sur, julio 2009

SENPLADES, Plan Regional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial – Región 7 Sur, abril 2009

SENPLADES, Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010

G. Hidalgo, Falsedad del Poder, agosto 2009